

Bản Tóm tắt Thực hiện

Nhóm Thực hiện Ủy Thác của Louisiana (LA TIG) chịu trách nhiệm khôi phục tài nguyên thiên nhiên và các dịch vụ trong Khu vực Khôi phục Louisiana đã bị thiệt hại do sự cố tràn dầu *Deepwater Horizon* (sự cố tràn dầu DWH). Mục đích của việc khôi phục, như được thảo luận trong tài liệu này và được nêu chi tiết đầy đủ hơn trong Đánh giá Thiệt hại theo Chương trình và Kế hoạch Khôi phục/ Báo cáo Tác động Môi trường theo Chương trình (PDARP/PEIS), là bồi thường cho những thiệt hại đối với môi trường và cộng đồng do sự cố tràn dầu DWH thông qua thực hiện các hoạt động khôi phục được dự định nhằm đưa tài nguyên thiên nhiên và các dịch vụ bị thiệt hại trở lại các điều kiện cơ bản và đền bù những tổn thất tạm thời theo đúng Đạo luật Ô nhiễm Dầu năm 1990 (OPA) và các quy định liên quan về Đánh giá Thiệt hại Tài nguyên Thiên nhiên (NRDA).¹ LA TIG đã lập “Kế hoạch Khôi phục Chiến lược và Đánh giá Môi trường Số 3 của Nhóm Thực hiện Ủy Thác của Louisiana: Khôi phục Môi trường sống cho Vùng đất ngập nước, Vùng ven biển và Vùng gần bờ ở Lưu vực Barataria, Louisiana” (SRP/EA) để xác định chiến lược khôi phục sẽ giúp ưu tiên các quyết định trong tương lai liên quan đến lựa chọn và tài trợ dự án. SRP/EA tích hợp này cũng sẽ đảm bảo tuân thủ Đạo luật Chính sách Môi trường Quốc gia (NEPA) bằng cách kết hợp thông tin có trong PDARP/PEIS, nếu phù hợp, để đánh giá và so sánh tác động môi trường của các phương án được xem xét.

Trong SRP/EA này, thay vì lựa chọn các dự án xây dựng cụ thể, các Ủy viên của LA TIG (cũng được gọi là “LA TIG” hoặc “các Ủy viên”) đánh giá các bộ kỹ thuật và phương pháp tiếp cận khôi phục, ví dụ như chuyển dòng quy mô lớn hoặc tạo đầm lầy, để xác định cách hỗ trợ khôi phục tốt nhất các thiệt hại ở mức độ hệ sinh thái trong Vịnh Mexico thông qua việc khôi phục ở Lưu vực Barataria. Phương pháp tiếp cận chiến lược để khôi phục này sẽ cho phép các Ủy viên ưu tiên các dự án để đánh giá thêm của LA TIG. Do đó, các Ủy viên đề xuất hai quyết định trong SRP/EA này. Thứ nhất, sau khi đánh giá phạm vi hợp lý các phương án, các Ủy viên đã lựa chọn phương án ưu tiên dựa trên một bộ phương pháp tiếp cận và kỹ thuật khôi phục ở Lưu vực Barataria, bao gồm chuyển dòng trầm tích quy mô lớn để khôi phục các quá trình tạo đồng bằng, tạo đầm lầy và khôi phục dải đất cao. Phương án ưu tiên này nhận ra rằng sự chuyển dòng trầm tích quy mô lớn ở Lưu vực Barataria có khả năng mang lại lợi ích cho hệ sinh thái mà không thể thực hiện được bằng bất kỳ kỹ thuật hoặc các bộ kỹ thuật nào khác – ví dụ như kỹ thuật dựa trên việc tạo đầm lầy quy mô lớn mà không cần chuyển dòng. Thứ hai, các Ủy viên lựa chọn thúc đẩy một số dự án để đánh giá và lập kế hoạch tiếp theo: Chuyển dòng Trầm tích Miền trung Barataria và một dự án tạo đầm lầy trong phạm vi Tạo Đầm lầy Quy mô Lớn - Hợp phần E ở Lưu vực Barataria. Trong Kế hoạch này, các Ủy viên cũng xác nhận quyết định năm 2017 về thúc đẩy dự án Đầu tư vào Tạo Đầm lầy và Kênh nhân tạo ở Lưu vực Barataria để đánh giá và lập kế hoạch tiếp theo (Louisiana TIG, 2017) phù hợp với phương án ưu tiên được đề xuất ở đây. Hai quyết định này: lựa chọn phương án ưu tiên và tiếp tục tiến hành lập kế hoạch khôi phục và thẩm định NEPA đối với các dự án được xác định ở trên được gọi chung là “Hành động Đề xuất.” Các Ủy viên không đề xuất những dự án này

¹ Có thể tìm thấy PDARP/PEIS cuối cùng và Bản ghi Quyết định (ROD) cuối cùng tại <http://www.gulfspillrestoration.noaa.gov/restoration-planning/gulfplan/>.

để tài trợ xây dựng vào thời điểm này. Thay vào đó, các Ủy viên lựa chọn các dự án này để phát triển và đánh giá thêm theo OPA và NEPA trong Kế hoạch Khôi phục cụ thể của dự án tiếp theo.

Phương án PDARP/PEIS lựa chọn đã xác định mục tiêu cho loại khôi phục Môi trường sống Vùng đất ngập nước, Vùng ven biển và Vùng gần bờ như khôi phục lại ở tất cả năm bang Vùng vịnh có thể mang lại lợi ích trên toàn hệ sinh thái phía bắc Vịnh Mexico, chú trọng đặc biệt tới khôi phục môi trường sống ven biển và gần bờ ở đồng bằng châu thổ Sông Mississippi lịch sử ở Louisiana. Các Ủy viên DWH đã ghi nhận rằng sự kết hợp đa dạng về các môi trường sống của Louisiana hỗ trợ rất nhiều tài nguyên bị tổn hại do sự cố tràn dầu, do đó tạo ra cơ hội khôi phục để mang lại lợi ích cho rất nhiều loài và các chức năng sinh thái bị thiệt hại. Như được mô tả trong PDARP/PEIS, các vùng đất ngập nước ven biển trong Lưu vực Barataria cung cấp môi trường sống cơ bản cho hệ sinh thái của Lưu vực Barataria, hỗ trợ các tài nguyên trong Lưu vực Barataria và khắp Vịnh Mexico, và nằm trong số những vùng bị tràn dầu nặng nhất của bờ biển Vịnh Mexico. Sự tràn dầu rộng khắp trên những vùng đất ngập nước ở Lưu vực Barataria Basin không chỉ trực tiếp ảnh hưởng đến nhiều loài thực vật và động vật sống ở bờ biển, mà sự tràn dầu và các hoạt động ứng phó liên quan còn gia tăng rất nhiều thiệt hại ở những vùng đầm lầy này (ví dụ, Silliman và cộng sự, 2012; Zengel và cộng sự, 2015; Turner và cộng sự, 2016; Silliman và cộng sự, 2016; Rangoonwala và cộng sự, 2016; PDARP/PEIS, Chương 4). Những vùng đất ngập nước này cũng đang bị mất đất ở mức cao do suy giảm nguồn trầm tích từ Sông Mississippi, kết hợp với sự sụt lún và nước biển dâng. Tác động đáng kể từ sự cố tràn dầu kết hợp với những thiệt hại kéo dài của vùng đất ngập nước, làm cho Lưu vực Barataria trở thành một khu vực quan trọng để LA TIG tập trung khôi phục. Các Ủy viên tin rằng sự khôi phục ở Lưu vực Barataria có tiềm năng mang lại những lợi ích lớn cho hệ sinh thái Vịnh Mexico.

Mục đích của Lập kế hoạch Khôi phục Chiến lược

PDARP/PEIS giải thích rằng các Ủy viên DWH có thể sử dụng các kế hoạch khôi phục chiến lược để “tập trung và sắp xếp các ưu tiên trong Khu vực Khôi phục” và để “xem xét tài nguyên ở mức độ hệ sinh thái, trong khi thực hiện khôi phục ở cấp địa phương” (PDARP Mục 7.3.1). SRP/EA hỗ trợ quá trình xem xét của các Ủy viên về tài nguyên ở mức độ hệ sinh thái và cung cấp bối cảnh để ưu tiên, sắp xếp, đánh giá và lựa chọn các dự án cụ thể trong các kế hoạch khôi phục cụ thể của dự án tiếp theo. Mục đích của SRP/EA này là giúp khôi phục các thiệt hại ở mức độ hệ sinh thái tại Vịnh Mexico thông qua khôi phục các tài nguyên môi trường sống vùng đất ngập nước, vùng ven biển và vùng gần bờ và các dịch vụ quan trọng ở Lưu vực Barataria. LA TIG đã chọn Lưu vực Barataria làm phạm vi địa lý cho SRP/EA này, vì ngoài mức độ xói mòn cao ở Lưu vực Barataria, các vùng đất ngập nước ở Lưu vực Barataria đã bị tràn dầu nặng nhất và lâu dài nhất và bị ảnh hưởng bởi các hoạt động ứng phó liên quan do sự cố tràn dầu DWH (Michel và cộng sự, 2013; Zengel và Michel 2011). Nói một cách nghiêm túc, các vùng đất ngập nước ở cửa sông này hỗ trợ rất nhiều cho các hoạt động sản xuất chính và phụ, góp phần vào chức năng tổng thể của hệ sinh thái phía bắc Vịnh Mexico. Nhiều dự án ở Lưu vực Barataria đã được công chúng đề xuất cho các Ủy viên, bao gồm chuyển dòng trầm tích quy mô lớn và tạo đầm lầy quy mô lớn. PDARP/PEIS đã xác định cả hai kỹ thuật khôi phục này đều là chìa khóa để khôi phục Môi trường sống Vùng đất ngập nước, Vùng ven biển và Vùng gần bờ. Việc lập kế hoạch và đánh giá các dự án quan trọng, chẳng hạn như chuyển dòng trầm tích và tạo đầm lầy quy mô lớn, có thể đòi hỏi sự đầu tư lớn về mặt thời gian và chi phí. Các Ủy viên tin rằng việc lập kế hoạch khôi phục chiến lược này để ưu tiên các phương pháp tiếp cận và kỹ thuật sẽ cho phép sử dụng hiệu quả nhất các quỹ khôi phục.

Quá trình xác định các phương án đề xuất được xem xét trong SRP/EA đã bao gồm các yêu cầu đóng góp của công chúng và sự thông báo về quá trình TIG theo đúng Quy trình Hoạt động Tiêu chuẩn của Hội đồng Ủy thác (SOP của Hội đồng Ủy thác). Vào tháng 3 năm 2017, LA TIG đã đưa ra Thông báo Chào mời (NOS) Ý tưởng Dự án để yêu cầu sự đóng góp của công chúng về các cơ hội khôi phục tài nguyên thiên nhiên ở Louisiana, tập trung vào các dự án khôi phục và bảo tồn môi trường sống vùng đất ngập nước, vùng ven biển và vùng gần bờ ở Lưu vực Barataria.² Vào ngày 28 tháng 4 năm 2017, Thông báo Ý định (NOI) đã được LA TIG công bố trong Đăng ký Liên bang (FR) để thông báo về ý định lập một Kế hoạch Khôi phục Chiến lược cho Lưu vực Barataria, bang Louisiana, và sẽ xem xét xác định các hợp phần khôi phục môi trường sống trong Dự thảo năm 2017 của Louisiana về Kế hoạch Tổng thể Ven biển (Dự thảo CMP 2017), trong số các phương án khả thi khác, để đóng vai trò như một Kế hoạch Khôi phục Chiến lược của OPA cho quá trình khôi phục môi trường sống vùng đất ngập nước, vùng ven biển và vùng gần bờ ở Lưu vực Barataria, Louisiana, phù hợp với OPA và PDARP/PEIS của các Ủy viên DWH.

Phạm vi các Phương án thay thế

LA TIG đã lập SRP/EA theo đúng PDARP/PEIS, Bản ghi Quyết định (ROD) tháng 3 năm 2016 để lựa chọn Phương án Hệ sinh thái Tổng hợp Toàn diện, các quy chế của OPA và NEPA, các quy định có liên quan về Đánh giá Thiệt hại Tài nguyên Thiên nhiên (NRDA) và Đạo luật Chính sách Môi trường Quốc gia (NEPA). Để khôi phục các tổn hại hệ sinh thái được xác định trong PDARP/PEIS, LA TIG đã tập trung vào hai phương pháp tiếp cận: tạo, khôi phục và tăng thêm các vùng đầm lầy ven biển; khôi phục và bảo vệ quá trình tạo Sông Mississippi-Atchafalaya. Các phương pháp tiếp cận này cung cấp mối liên kết trực tiếp tới khôi phục, tạo ra và duy trì môi trường sống vùng đất ngập nước ven biển ở Lưu vực Barataria. Để xây dựng các phương án, các Ủy viên đã tuân theo phương pháp tiếp cận này:

- **Bước một:** LA TIG đã xác định các phương pháp tiếp cận và kỹ thuật khôi phục phù hợp nhất để khôi phục môi trường sống vùng đất ngập nước, vùng ven biển và vùng gần bờ ở Lưu vực Barataria.
- **Bước hai:** LA TIG đã lập một danh sách các dự án tiềm năng theo yêu cầu của NOS, vào tháng 3 năm 2017 danh sách này đã được gửi tới các cổng thông tin dự án của liên bang và tiểu bang. LA TIG cũng đã thực hiện sàng lọc ban đầu các dự án từ CMP Cuối cùng năm 2017 của Louisiana (xem <http://coastal.la.gov/our-plan/2017-coastal-master-plan/planning-process/projects/>) để xác định các dự án CMP có liên quan đến địa lý và sinh thái tiềm năng đối với SRP/EA (ví dụ, sàng lọc các dự án giảm rủi ro phi công trình). Danh sách kết hợp các dự án được gửi đi theo yêu cầu của NOS cùng với các dự án đã được sàng lọc trước từ CMP sau đó đã được chuyển sang bước thứ ba.
- **Bước ba:** LA TIG đã sàng lọc danh sách các dự án từ bước hai bằng bộ tiêu chí sàng lọc tập trung vào khả năng áp dụng cho SRP/EA.

² Cụ thể, các phương pháp tiếp cận về khôi phục được xác định trong PDARP/PEIS có thể tạo ra, khôi phục và tăng thêm các vùng đất ngập nước ven biển và khôi phục và/hoặc bảo vệ quá trình tạo Sông Mississippi). Xem: <http://www.gulfpillrestoration.noaa.gov/2017/03/request-restoration-project-ideas-louisiana> và http://la-dwh.com/2016_2017Restoration.aspx.

- **Bước bốn:** LA TIG đã xây dựng các phương án khôi phục chiến lược phù hợp nhằm kết hợp hợp lý các phương pháp tiếp cận và kỹ thuật khôi phục được lấy ví dụ minh họa bằng các dự án thông qua sự sàng lọc ở bước ba.

Mục đích là để xác định phạm vi hợp lý của các phương án đền bù cho công chúng về các thiệt hại đối với môi trường sống vùng đất ngập nước, vùng ven biển và vùng gần bờ của Louisiana ở Lưu vực Barataria và đối với các tài nguyên bị tổn hại mà được lợi từ các môi trường sống này. Việc xác định và đánh giá các phương án khả thi đáp ứng các yêu cầu của cả OPA và NEPA cũng như các quy định thực hiện.

LA TIG đã xác định bốn phương án chiến lược, ngoại trừ khôi phục tự nhiên, đáp ứng được mục đích và nhu cầu của SRP/EA “để khôi phục các thiệt hại ở mức độ hệ sinh thái tại Vịnh Mexico thông qua khôi phục các tài nguyên môi trường sống vùng đất ngập nước, vùng ven biển và vùng gần bờ và các dịch vụ quan trọng ở Lưu vực Barataria.” Bốn phương án này như sau:

Phương án 1: Tạo đầm lầy và khôi phục dải đất cao cùng với chuyển dòng trầm tích quy mô lớn

Phương án 2: Tạo đầm lầy và khôi phục dải đất cao cùng với bảo vệ bờ biển

Phương án 3: Tạo đầm lầy và khôi phục dải đất cao

Phương án 4: Khôi phục tự nhiên/Không hành động

Đối với mỗi phương án, LA TIG đã đánh giá độc lập từng tiêu chí OPA, và đã xác định các phương án đáp ứng tốt từng tiêu chí. Ngoài việc đánh giá các phương pháp tiếp cận này theo OPA, các cân nhắc bổ sung theo NEPA cũng được đưa vào phân tích. SRP/EA đóng vai trò là một EA theo tầng từ PDARP/PEIS (40 C.F.R. 1502.20; 1502.21). Trong SRP/EA này, các Ủy viên đánh giá xem các phương pháp tiếp cận và kỹ thuật có trong SRP/EA có nằm trong phạm vi phân tích tác động được thực hiện trong Chương 6 của PDARP/PEIS đối với các phương pháp tiếp cận khôi phục đó hay không, và chưa xác định được bất kỳ tác động đáng kể mới nào.

Phương án Ưu tiên

Các Ủy viên đã chọn Phương án 1 là phương án ưu tiên. Theo phương án này, các Ủy viên sẽ hỗ trợ một loạt các dự án khôi phục ở Lưu vực Barataria, bao gồm các dự án tạo đầm lầy và khôi phục dải đất cao cùng với việc thực hiện chuyển dòng trầm tích quy mô lớn để khôi phục quá trình tạo đồng bằng. Phân tích theo cả OPA và NEPA cho thấy Phương án 1 sẽ mang lại lợi ích lớn nhất cho môi trường sống Vùng đất ngập nước, Vùng ven biển và Vùng gần bờ đã bị thiệt hại và cho nhiều tài nguyên bị ảnh hưởng mà trong vòng đời của chúng phụ thuộc vào môi trường sống đầm lầy bền vững và hiệu quả ở Lưu vực Barataria. Phương án này đáp ứng tốt nhất các mục tiêu của loại khôi phục này được mô tả trong PDARP/PEIS, có khả năng thành công cao và sẽ giúp giảm một số tài nguyên bị ảnh hưởng trong tương lai (đặc biệt là sự xói mòn). Các Ủy viên thừa nhận rằng có thể có thêm những ảnh hưởng và tác động tới sức khỏe và an toàn của cộng đồng, các tài nguyên vật lý, sinh học và kinh tế xã hội ở Lưu vực Barataria. Những tác động này được đánh giá như một phần của PDARP/PEIS và sẽ được phân tích sâu hơn như một phần trong các kế hoạch khôi phục Giai đoạn II. Mặc dù có thể tiềm ẩn nhiều tác động bất lợi, LA TIG đã xác định rằng phương án ưu tiên sẽ mang lại lợi ích lâu dài ở mức độ hệ sinh thái và sự khôi phục các tài nguyên bị thiệt hại và

có tác động tích cực tổng thể đến sức khỏe và an toàn của cộng đồng cũng như môi trường bị ảnh hưởng bởi sự cố tràn dầu.

Sự chuyển dòng nước Sông Mississippi, chất dinh dưỡng và trầm tích vào các vùng đất ngập nước liền kề có nhiều khả năng mang lại những lợi ích to lớn cho sự bền vững lâu dài của các vùng châu thổ ngập nước và hệ sinh thái của Vịnh Mexico. Sự chuyển dòng trầm tích quy mô lớn được thiết kế để tạo ra vùng đất ngập nước/đầm lầy quan trọng thông qua vận chuyển một lượng lớn các trầm tích khoáng nhờ nguồn nước xả từ Sông Mississippi. Nếu được thiết kế, thi công và vận hành hợp lý, thì sự chuyển dòng trầm tích quy mô lớn sẽ giúp khôi phục những vùng đất ngập nước và tài nguyên bị thiệt hại bằng cách giảm lượng bồi lắng trầm tích hiện có để bù đắp phần nào mực nước biển dâng tương ứng, đồng thời giúp xây dựng và duy trì các vùng đất ngập nước (Andrus, 2007; Day và cộng sự, 2012; DeLaune và cộng sự, 2003; DeLaune và cộng sự, 2013; Kemp và cộng sự, 2014). Hơn nữa, sự chuyển dòng trầm tích quy mô lớn sẽ thiết lập lại toàn bộ quá trình tạo đồng bằng bao gồm bổ sung thêm động lực dinh dưỡng và chu kỳ dinh dưỡng. Mặc dù chi phí xây dựng cao, sự chuyển dòng trầm tích quy mô lớn được kỳ vọng sẽ mang lại hiệu quả về chi phí lâu dài hơn so với các phương pháp tạo đầm lầy khác và là kỹ thuật duy nhất có khả năng tạo ra đầy đủ các lợi ích sinh thái cho hệ sinh thái Vịnh Mexico bằng cách thiết lập lại toàn bộ quá trình tạo đồng bằng.

Các dự án tạo đầm lầy trực tiếp khôi phục môi trường sống vùng đất ngập nước; các dự án này thường nằm ở những khu vực trước đây đã hỗ trợ môi trường sống đầm lầy, nhưng đầm lầy đã bị mất đi do các quá trình tự nhiên và con người gây ra. Có thể nhanh chóng thực hiện các dự án tạo đầm lầy thông qua đổ vật liệu nạo vét, nhắm tới các địa điểm cụ thể với môi trường sống hiện đang bị suy thoái và có hồ sơ theo dõi thành công ở Louisiana. Các dự án khôi phục dải đất cao được thiết kế để bổ sung cho các dự án tạo đầm lầy bằng cách bảo vệ các đầm lầy khỏi những thiệt hại thêm do tác động của bão và sóng. Các dự án này thiết lập lại những đặc điểm của dải đất cao lịch sử trong phức hệ đầm lầy quan trọng đối với môi trường sống và thủy văn phức hợp của Lưu vực Barataria.

Mô hình hóa cho thấy các dự án tạo đầm lầy, khi được xây dựng cùng với các dự án chuyển dòng trầm tích quy mô lớn chẳng hạn Chuyển dòng Trầm tích Miền trung Barataria, sẽ mang lại nhiều lợi ích thuần về môi trường sống hơn so với việc triển khai một trong hai phương án riêng biệt (CPRA, 2017; xem các trang 133-134). Các dự án tạo đầm lầy có thể xây dựng môi trường sống tương đối nhanh chóng và khi được xây dựng có thể giúp giữ lại trầm tích đang được đưa vào lưu vực thông qua sự chuyển dòng. Đồng thời, dòng chảy trầm tích từ quá trình chuyển dòng sẽ giúp cho các dự án tạo đầm lầy bền vững hơn trong dài hạn, bằng cách cung cấp nguồn trầm tích, nước ngọt và chất dinh dưỡng liên tục để duy trì sự phát triển đầm lầy. Sự chuyển dòng trầm tích quy mô lớn cũng có khả năng làm giảm các tác động từ mực nước biển đang dâng cao ở Lưu vực Barataria, thông qua cung cấp nguồn trầm tích bền vững để bổ sung cho vùng đất khi bị ngập nước, do đó góp phần vào khả năng khôi phục lâu dài. Vì vậy, các Ủy viên đã kết luận rằng các kỹ thuật khôi phục khác, chẳng hạn các dự án tạo đầm lầy lớn hoặc nhiều dự án chuyển dòng trầm tích quy mô nhỏ, không thể tự mang lại các lợi ích tương tự hoặc thực hiện các chức năng tương tự như phương án bao gồm một dự án chuyển dòng trầm tích quy mô lớn.

Dựa trên phân tích này, phương án ưu tiên sẽ khôi phục nhiều môi trường sống ven biển kết nối sinh thái và xen kẽ, vì sự kết hợp của việc tạo đầm lầy, khôi phục dải đất cao và các kỹ thuật

chuyển dòng trầm tích quy mô lớn sẽ xây dựng/duy trì môi trường sống đầm lầy và dải đất cao trên diện tích rộng lớn của Lưu vực Barataria. Phương án này sẽ khôi phục các tổn thất ở Lưu vực Barataria, nơi xảy ra các thiệt hại do dầu tràn lớn nhất ở Louisiana. Bằng cách tạo ra môi trường sống bền vững của vùng đất ngập nước ở Lưu vực Barataria, phương án này sẽ giải quyết các thiệt hại trong hệ sinh thái Vịnh Mexico phụ thuộc vào những vùng đất ngập nước sinh lợi này. Phương án này cũng cung cấp khả năng khôi phục và tính bền vững để khôi phục môi trường sống vùng đất ngập nước, vùng ven biển và vùng gần bờ vì sự chuyển dòng trầm tích quy mô lớn, tạo đầm lầy và khôi phục dải đất cao sẽ mang lại lợi ích thuần cho vùng đất ngập nước lớn hơn bất kỳ một trong các kỹ thuật riêng lẻ này.

Các Dự án được Thúc đẩy để Đánh giá Thêm

Trong quá trình sàng lọc, các Ủy viên đã xác định các dự án sau đây đáp ứng bộ tiêu chí do LA TIG đặt ra:

- Hai Dự án Chuyển dòng Quy mô Lớn: Chuyển dòng Trầm tích Trung Barataria, Chuyển dòng Trầm tích Ama
- Tạo Đầm lầy: Tạo Đầm lầy Quy mô Lớn – Hợp phần E, Tạo Đầm lầy Vùng Hạ Barataria – Hợp phần A
- Khôi phục Dải đất cao: Khôi phục Dải đất cao Grand Bayou, Khôi phục Dải đất cao Bayou Eau Noire, Khôi phục Dải đất cao Adams Bay, Khôi phục Dải đất cao Red Pass
- Kết hợp khôi phục dải đất cao và tạo đầm lầy: Tôn cao Spanish Pass của Dải đất cao Lưu vực Barataria và Tạo Đầm lầy
- Bảo vệ Bờ biển: Bảo vệ Bờ biển Lake Hermitage, Bảo vệ Bờ biển East Snail Bay, Bảo vệ Bờ biển West Snail Bay, Bảo vệ Bờ biển Bayou Perot

LA TIG đã lựa chọn Chuyển dòng Trầm tích Trung Barataria và một dự án tôn cao tạo đầm lầy trong phạm vi Tạo Đầm lầy Quy mô Lớn - Hợp phần E ở Lưu vực Barataria để thúc đẩy và đánh giá thêm theo OPA và NEPA trong các kế hoạch khôi phục Giai đoạn II và NEPA. Các Ủy viên cũng xác nhận quyết định năm 2017 về thúc đẩy dự án Tôn cao Spanish Pass của Dải đất cao Lưu vực Barataria và Tạo Đầm lầy để đánh giá và lập kế hoạch tiếp theo.

Toàn bộ dự án Tạo Đầm lầy Barataria Quy mô Lớn – Hợp phần E sẽ tạo ra khoảng 12.900 mẫu đầm lầy tại thời điểm xây dựng tại các giáo xứ Plaquemines và Jefferson, Louisiana, thuộc Lưu vực Barataria, phía nam The Pen đến Barataria Landbridge, để tạo môi trường sống vùng đất ngập nước mới và khôi phục đầm lầy bị suy thoái. Ước tính chi phí dự án CMP năm 2017 bao gồm 48.700.000 đô la để lập kế hoạch/kỹ thuật và thiết kế, 608.600.000 đô la cho Thi công, 17.200.000 đô la cho Vận hành và Bảo trì (O+M) với tổng chi phí là 674.500.000 đô la.

Chuyển dòng Trầm tích Trung Barataria (MBSD) nằm gần Ironton trong Giáo xứ Plaquemines, Louisiana. Dựa trên kết quả mô hình, MBSD dự kiến sẽ xây dựng hoặc duy trì 8.041 mẫu đất trong thời gian tới (Năm 20) và 29.686 mẫu đất trong dài hạn (Năm 50). Ước tính chi phí dự án CMP năm 2017 bao gồm 39.400.000 đô la để lập kế hoạch/kỹ thuật và thiết kế (đã được tài trợ thông qua Quỹ Cá và Động vật hoang dã Quốc gia [NFWF]), 821.400.000 đô la cho thi công, và

138.000.000 đô la cho O+M với tổng chi phí là 998.800.000 đô la, trong đó 959.400.000 đô la chưa được tài trợ.

Tôn cao Spanish Pass của Dải đất cao Lưu vực Barataria và Tạo Đầm lầy trước đây được lựa chọn để thúc đẩy thực hiện với Kỹ thuật và Thiết kế trong Kế hoạch Khôi phục Đầu tiên của Louisiana (Nhóm Thực hiện Ủy thác của Louisiana, năm 2017). Sự lựa chọn đó phù hợp với phương án ưu tiên được xác định trong SRP/EA, do đó được khẳng định bởi, và được kết hợp vào, Kế hoạch này.

LA TIG đang đề xuất thúc đẩy các dự án cụ thể này để phân tích thêm vì một số lý do. Thứ nhất, địa điểm của các dự án này gần với một số vùng bị tràn dầu nặng nhất của bờ biển Louisiana. Thứ hai, Tạo Đầm lầy Quy mô Lớn – Hợp phần E đề xuất sử dụng nguồn nước từ Sông Mississippi bên cạnh sẽ bị cạn kiệt nếu xây dựng MBSD. Nếu nguồn nước từ Sông Mississippi được nạo vét để tạo đầm lầy sau khi MBSD đã đi vào hoạt động thì sẽ làm giảm mức độ hiệu quả của MBSD trong giữ lại trầm tích dẫn đến giảm tính hiệu quả về mặt chi phí của dự án MBSD. Do đó, dự án cần phải được đánh giá kịp thời để sắp xếp theo trình tự trước khi có bất kỳ sự chuyển dòng tiềm năng nào ở địa điểm đó. Sự gần nhau của MBSD và Tạo Đầm lầy Quy mô Lớn – Hợp phần E sẽ tối đa hóa lợi ích của cả hai dự án. Ngược lại, việc Chuyển dòng Trầm tích Ama nằm ở phần trên của Lưu vực Barataria và không cho thấy lợi ích mang tính hiệp lực cho các dự án tạo đầm lầy được xem xét trong Kế hoạch này. Như đã lưu ý trong Kế hoạch Khôi phục Số 1 của LA TIG, việc thiết kế dự án Tôn cao Spanish Pass của Dải đất cao Lưu vực Barataria và Tạo Đầm lầy sẽ không bị ảnh hưởng bởi dự án MBSD, do đó dự án này sẽ không bị trì hoãn bởi việc thiết kế, thi công hoặc vận hành chuyển dòng. Các dự án này có khả năng thành công cao dựa trên thông tin đã được xây dựng bằng mô hình hóa và phân tích liên quan. Ví dụ, dự án MBSD đã được nghiên cứu theo các lần lặp khác nhau của CMP năm 2012 và 2017, và nhiều nghiên cứu khác bao gồm trong Nghiên cứu Quản lý Thủy động lực học và Đồng bằng Vùng Ven biển Louisiana. Dự án cũng đã được lập kỹ thuật và thiết kế cụ thể theo dự án ban đầu tại CPRA. Cuối cùng, mặc dù nhiều trong số các dự án này có thể được xem xét trong các kế hoạch tương lai, khả năng huy động nguồn vốn hạn chế sẽ giới hạn số lượng dự án có thể được ưu tiên vào thời điểm này.

Mối quan hệ của SRP/EA đối với Quy trình Giấy phép Chuyển dòng Trầm tích Trung Barataria

Theo sự cần thiết phải giải quyết vấn đề mất đất liên tục nghiêm trọng ở Lưu vực Barataria, CPRA đã gửi đơn xin giấy phép đến Liên đoàn Kỹ sư Quân đội Hoa Kỳ (USACE) cho MBSD, dự kiến quy trình giấy phép có thể mất thời gian. Đơn xin giấy phép không phải là đề nghị của các LA TIG để theo đuổi việc Chuyển dòng Trầm tích Trung Barataria như một dự án khôi phục. Tuy nhiên, sau khi quy trình giấy phép bắt đầu, LA TIG đã tiến hành các bước để tham gia vào quy trình đó. Điều này là một phần trong sự công nhận trước đó của các Ủy viên DWH trong PDARP/PEIS rằng chuyển dòng trầm tích quy mô lớn là kỹ thuật khôi phục quan trọng nên có thể coi là các Ủy viên DWH đã bắt đầu thực hiện việc khôi phục được yêu cầu trong PDARP/PEIS. Chuyển dòng trầm tích quy mô lớn cụ thể được áp dụng cho Bang – Chuyển dòng Trầm tích Trung Barataria – đã là chủ đề được thảo luận kỹ lưỡng trước PDARP/PEIS giữa các chuyên gia là một trong những sự chuyển dòng hứa hẹn nhất, về mặt tiềm năng tạo ra và giúp duy trì các phức hệ đầm lầy/vùng đất ngập nước trên quy mô hệ sinh thái. Căn cứ vào bối cảnh này và tầm quan trọng tiềm năng của một MBSD đối với chiến lược khôi phục cuối cùng, các Ủy viên Liên bang đã nêu ý định tham gia với tư cách là các cơ quan hợp tác thuộc NEPA khi xây dựng Báo cáo Tác động Môi trường (EIS)

của USACE cho dự án đó và đã làm việc để thực hiện dự án bằng cách tài trợ cho sự tham gia bằng tiền của LA TIG và bằng cách xây dựng Biên bản Ghi nhớ (MOU) với USACE mô tả vai trò của các Ủy viên trong việc xây dựng EIS.

Trước khi đầu tư quá nhiều thời gian và sức lực vào việc xây dựng EIS cho dự án MBSD trong bối cảnh quy trình cấp giấy phép của USACE, LA TIG tin rằng tốt nhất nên xác định chiến lược khôi phục tổng thể vùng đất ngập nước/đầm lầy cho Lưu vực Barataria. LA TIG tin rằng việc thực hiện điều đó bây giờ là quan trọng, vì ít nhất hai lý do. Thứ nhất, LA TIG cần quyết định xem chuyển dòng trầm tích quy mô lớn có là một phần của chiến lược khôi phục tổng thể cho Lưu vực Barataria hay không trước khi có thể quyết định xem nguồn tài chính lớn của TIG có được chi tiêu cho dự án chuyển dòng trầm tích cụ thể nào không. Cho đến nay, chỉ các khoản tiền tài trợ khiêm tốn đã được chi tiêu cho sự tham gia của LA TIG vào quy trình cấp giấy phép của USACE. “Biểu đồ tài trợ” tiềm năng cho dự án chuyển dòng sông quy mô lớn đặc biệt phù hợp để LA TIG quyết định chiến lược khôi phục vùng đất ngập nước/đầm lầy cho Lưu vực Barataria tại thời điểm này. Ví dụ, nếu LA TIG quyết định rằng chiến lược khôi phục tổng thể không nên bao gồm chuyển dòng trầm tích quy mô lớn, việc đưa ra quyết định bây giờ sẽ cho phép LA TIG tập trung chi phí cho các kỹ thuật khôi phục chứ không phải là chuyển dòng, và LA TIG có thể sẽ giảm thiểu sự tham gia của mình vào quy trình cấp giấy phép của USACE cho MBSD. Thứ hai, nếu LA TIG quyết định bao gồm một hoặc nhiều đợt chuyển dòng trầm tích quy mô lớn trong chiến lược khôi phục (như được đề xuất trong tài liệu này), việc đưa ra quyết định bây giờ sẽ cho phép LA TIG điều phối tốt hơn những phân tích môi trường cần thiết của MBSD với EIS đang được xây dựng như một phần của quy trình cấp giấy phép của USACE. Cụ thể, SRP/EA này sẽ tập trung vào các nỗ lực khôi phục trong tương lai của LA TIG vì chúng liên quan đến MBSD, bao gồm sử dụng EIS đang được xây dựng trong quy trình cấp giấy phép của USACE để tránh sự trùng lặp trong nỗ lực lập kế hoạch khôi phục trong tương lai của LA TIG.

Sau khi lựa chọn phương án chiến lược ưu tiên, bao gồm cả chuyển dòng trầm tích quy mô lớn, các Ủy viên đề xuất dự án MBSD được thúc đẩy để đánh giá thêm theo cả OPA và NEPA. Thông qua SRP/EA này, các Ủy viên đang kêu gọi và sẽ cân nhắc ý kiến của công chúng về đề xuất đó trước khi đưa ra quyết định cuối cùng. Ngoài ra, điều quan trọng là phải hiểu rằng, mặc dù LA TIG đang lựa chọn phương án ưu tiên trong SRP/EA này và lựa chọn MBSD để thẩm định thêm nhưng MBSD sẽ không được chọn để xây dựng cho đến khi hoàn tất phần đánh giá tiếp theo dựa trên OPA và NEPA, bao gồm phân tích chi tiết các tác động từ các thiết kế vận hành khác nhau. Việc đánh giá thêm theo OPA và NEPA sẽ là một phần của quyết định khôi phục tiếp theo của các Ủy viên. Với tư cách cơ quan hợp tác với MBSD EIS của USACE, các Ủy viên sẽ nỗ lực nhằm đảm bảo rằng bất kỳ phân tích theo OPA/NEPA nào của kế hoạch khôi phục Giai đoạn II trong tương lai sẽ tận dụng phần phân tích môi trường đã được thực hiện trong EIS của USACE. Như đã lưu ý ở trên, một trong những lý do đề xuất SRP/EA bây giờ là đảm bảo rằng các Ủy viên có thể đưa ra các quyết định hiệu quả chi phí về quy hoạch khôi phục, việc giảm các nỗ lực trùng lặp chính là kết quả có thể đạt được nhờ triển khai SRP/EA.

Ý kiến của Công chúng

Vào ngày 20 tháng 12 năm 2017, LA TIG đã công bố bản Dự thảo SRP/EA. Dự thảo SRP/EA được cung cấp cho công chúng xem xét và nhận xét trong 45 ngày, như đã nêu trong thông báo công khai được công bố trong Đăng ký Liên bang và Louisiana. Một cuộc họp công khai đã được tổ chức

vào ngày 24 tháng 01 năm 2018 tại New Orleans để trình bày Dự thảo SRP/EA và lắng nghe ý kiến của công chúng về kế hoạch.

Bản SRP/EA Cuối cùng này chỉ được hoàn tất sau khi đã xem xét, cân nhắc và phản hồi các nhận xét của công chúng và bản SRP/EA Cuối cùng này đã được chỉnh sửa theo các ý kiến đó. Trong khi nhiều ý kiến của công chúng ủng hộ phương án ưu tiên để hỗ trợ khôi phục môi trường sống vùng đất ngập nước, vùng ven biển và vùng gần bờ, các ý kiến khác lại nêu bật những quan ngại về tác động có hại tới các nguồn tài nguyên khác nhau. LA TIG đã cân nhắc các vấn đề đó và quyết định tiến hành lập kế hoạch Giai đoạn II đối với một số dự án khôi phục cụ thể và ghi nhớ rằng các vấn đề đó cần được phân tích và đánh giá chi tiết hơn trong khi lập kế hoạch Giai đoạn II và trong các phân tích NEPA đi kèm. Công chúng sẽ có thêm cơ hội tham gia và đưa ra đóng góp của công chúng trong khuôn khổ các quy trình OPA và NEPA này.

Các Thay đổi Quan trọng trong Bản SRP/EA Cuối cùng

LA TIG đã sửa đổi Dự thảo SRP/EA sau khi xem xét các ý kiến của công chúng nhận được. LA TIG cũng có sửa đổi nhỏ về mặt biên tập và kỹ thuật đối với các tài liệu để giải quyết những vấn đề đã phát hiện trong khi thẩm định nội bộ Dự thảo SRP/EA. Không có nội dung sửa đổi nào ảnh hưởng tới các kết luận của SRP/EA. Dưới đây là nội dung tổng quan về các thay đổi. LA TIG đã bổ sung Mục 7 vào bản SRP/EA Cuối cùng, trong đó bao gồm các phát biểu quan ngại, tóm tắt những ý kiến đã tiếp nhận và phản hồi của các Ủy viên với những ý kiến đó.

Tổng quan về các Sửa đổi trong Bản Tóm tắt Thực hiện:

- ▶ LA TIG đã có thay đổi nhỏ về biên tập văn bản để sửa lỗi chính tả và làm rõ hơn nội dung.
- ▶ LA TIG đã có chỉnh sửa nhỏ để phản ánh những thay đổi trong phần chính của tài liệu, như mô tả bên dưới.

Tổng quan về các Sửa đổi trong Mục 1:

- ▶ LA TIG đã có thay đổi nhỏ về biên tập văn bản để sửa lỗi chính tả và làm rõ hơn nội dung.
- ▶ LA TIG đã có chỉnh sửa nhỏ để phản ánh rằng giờ đây tài liệu này là tài liệu cuối cùng (không còn là dự thảo) và quy trình lấy ý kiến của công chúng đã kết thúc.
- ▶ Để phản hồi các ý kiến của công chúng, LA TIG đã bổ sung nội dung làm rõ về cách tiếp cận đối với NEPA trong tài liệu này.

Tổng quan về các Sửa đổi trong Mục 2:

- ▶ LA TIG đã có thay đổi nhỏ về biên tập văn bản để sửa lỗi chính tả, sửa đổi các phần đánh số không theo thứ tự và làm rõ hơn nội dung.

Tổng quan về các Sửa đổi trong Mục 3:

- ▶ LA TIG đã có thay đổi nhỏ về biên tập văn bản để sửa lỗi chính tả và làm rõ hơn nội dung.
- ▶ LA TIG đã sửa lại Bảng 6 để lưu ý rằng dựa trên đánh giá trong PDARP/PEIS, phạm vi tác động của Phương án 1 là “từ nhỏ đến lớn” thay vì “từ nhỏ đến vừa”.
- ▶ Để phản hồi các ý kiến của công chúng, LA TIG đã bổ sung nội dung làm rõ về cách tiếp cận đối với NEPA trong tài liệu này.

Tổng quan về các Sửa đổi trong Mục 4:

- ▶ LA TIG đã có thay đổi nhỏ về biên tập văn bản để sửa lỗi chính tả và làm rõ hơn nội dung.
- ▶ Để phản hồi ý kiến của công chúng, LA TIG đã làm rõ rằng việc khôi phục sẽ giải quyết, nhưng không kìm hãm, tình trạng mất môi trường sống vùng ven biển.
- ▶ LA TIG đã sửa Hình 22 để đánh dấu chỉ một lần tôn cao của dự án Tạo Đầm lầy Quy mô Lớn – Hợp phần E làm phần tôn cao ưu tiên. Thay đổi này cũng được phản ánh trong nội dung văn bản.
- ▶ Để phản hồi các ý kiến của công chúng, LA TIG đã bổ sung nội dung làm rõ về cách tiếp cận đối với NEPA trong tài liệu này.

Tổng quan về các Sửa đổi trong Mục 5:

- ▶ Trả lời ý kiến của công chúng, LA TIG làm rõ rằng việc giám sát đối với dự án cũng có thể bao gồm giám sát các tác động phụ tiềm tàng.

Tổng quan về các Sửa đổi trong Mục 6:

- ▶ LA TIG đã bổ sung thêm nội dung để làm rõ cách tiếp cận của họ đối với các quy trình tuân thủ.